

Информация

о рассмотрении на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 2 ноября 2004 года вопроса о выполнении решения РТК от 17 сентября 2004 г. о проведении переговоров по рассмотрению требований Совета Ассоциации профсоюзов работников непромышленной сферы Российской Федерации и предварительных результатах проведения второго этапа Всероссийских коллективных действий работников образования, здравоохранения и культуры 20 октября 2004 года

1. 2 ноября 2004 года на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрен вопрос о выполнении решения РТК от 17 сентября 2004 г. о проведении переговоров по рассмотрению требований Совета Ассоциации профсоюзов работников непромышленной сферы Российской Федерации.

С сообщениями по указанному вопросу выступили координатор стороны, представляющей Правительство Российской Федерации, Министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации М.Ю. Зурабов и вице-президент Совета Ассоциации профсоюзов работников непромышленной сферы Российской Федерации Г.И. Меркулова.

Сообщение М.Ю. Зурабова в основном содержало информацию, заключенную в «Сообщении СМИ», появившемся сразу по окончании переговоров, проведенных руководителями Совета Ассоциации с зам. Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жуковым, а затем с Председателем Правительства М.Е. Фрадковым 12 октября т.г.

Выступление Г.И. Меркуловой прилагается.

Выступление Председателя Профсоюза,
вице-президента Совета Ассоциации профсоюзов работников
непромышленной сферы РФ **Г.И. Меркуловой**
на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
2 ноября 2004 года

Сразу перейду к цели сегодняшнего обсуждения. Нам нужно принять решение РТК по указанному вопросу. Для этого нужно разделить обсуждаемые вопросы на три группы.

Первое. Вопросы, касающиеся обеспечения нормативно-правовой базы реализации ФЗ-122.

Второе. Вопросы сохранения федеральных минимальных гарантий по уровням оплаты труда и жилищно-коммунальных льгот для учреждений,

финансируемых из бюджетов всех уровней, а также вопросы механизмов решения этих проблем.

Третье – самое трудное – вопросы повышения заработной платы работников бюджетной сферы.

По первой группе вопросов - касающихся обеспечения нормативно-правовой базы реализации ФЗ-122.

1. На 2005 год отсутствует правовое регулирование порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений. Это – 90 % всех образовательных учреждений, поскольку ЕТС сохраняет свое действие по новому законодательству только для работников федеральных учреждений, а полномочия органов местного самоуправления по установлению размеров и условий оплаты труда вступают в силу только с 1 января 2006 года (ФЗ-131 от 2003 г.). Именно поэтому мы обращаем внимание Правительства на необходимость установить на 2005 год условия оплаты труда работников муниципальных учреждений, применительно к Единой тарифной сетке по оплате труда работников федеральных государственных учреждений (с учетом индексации), в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу на селе и других условий оплаты труда работников.

2. В ФЗ-122 для работников федеральных учреждений отсутствуют какие-либо гарантии по сохранению размеров и условий оплаты труда (в том числе доплатам, надбавкам), сложившихся по состоянию на 31 декабря 2004 года, то есть такие же, как предусмотрены для работников учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений. Отмена Закона «О социальном развитии села» в этой ситуации может привести к снижению уровня заработной платы работников федеральных сельских учреждений бюджетной сферы. Вместе с тем в 2005 году на федеральном уровне будут продолжать действовать по крайней мере 35 учреждений среднего и начального профессионального образования – в системе сельского хозяйства, Минобрнауки, Агентства природных ресурсов. Вузы также имеют различные подразделения на селе. Возникнут такие же проблемы в системе здравоохранения, например – в системе учреждений Санэпиднадзора.

Именно поэтому мы обращаем внимание Правительства на необходимость установить соответствующими нормативными правовыми актами порядок применения тарифной системы оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, а также доплат, надбавок, повышенной оплаты труда, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу на селе и других условий оплаты труда работников не ниже размеров, применяемых по состоянию на 31 декабря 2004 года.

По второй группе вопросов - сохранения федеральных минимальных гарантий по уровням оплаты труда и жилищно-коммунальных льгот для учреждений, финансируемых из бюджетов всех уровней, а также вопросы механизмов решения этих проблем.

1. Сравнивая оба проекта решения – внесенных секретариатом РТК и профсоюзной стороной, можем сказать, что четыре позиции практически совпадают:

а) поручить Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минфину России совместно с общероссийскими объединениями работодателей и Советом Ассоциации профсоюзов работников непромышленной сферы РФ до 20 ноября 2004 года внести в Комиссию предложения по проекту рекомендаций на 2005 год по системам оплаты труда;

б) до 1 декабря 2004 года сформировать межведомственную рабочую группу при координаторе РТК из представителей сторон социального партнерства по разработке в первом полугодии 2005 года новых систем оплаты труда в отраслях бюджетной сферы и соответствующих нормативных правовых актов для последующего рассмотрения предложений на заседании Комиссии и подготовки единых рекомендаций по системам оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, имея в виду создание механизма обеспечения федеральных государственных минимальных гарантий по уровням оплаты труда всех профессионально-квалификационных групп работников бюджетных учреждений образования, здравоохранения и культуры, финансируемых из бюджетов всех уровней, а также по порядку индексации их заработной платы;

в) ну и конечно нельзя не согласиться с предложением о поручении координаторам сторон до 25 ноября т.г. внести в секретариат Комиссии предложения по персональному составу рабочей группы;

г) согласны и с предложением, содержащимся в варианте решения секретариата РТК: просить сторону, представляющую Правительство Российской Федерации, подготовить предложения о внесении изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Комиссии в связи с наделением её в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации полномочиями по разработке единых рекомендаций по системе оплаты труда, включая ставки (оклады), доплаты и надбавки, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работников учреждений бюджетной сферы, финансируемых из бюджетов, на федеральном, региональном и местном уровнях.

2. Среди требований Совета Ассоциации было и сохранение гарантий установления и предоставления льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг специалистам, работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Этот вопрос в ходе переговоров обсуждался, но в сообщении для СМИ от 12 октября отражения не нашел. Поэтому мы предлагаем включить в проект решения следующие два пункта:

а) рекомендовать Правительству Российской Федерации сохранить на 2005 года порядок предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий для возмещения расходов в связи с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) с учетом всех категорий граждан, имеющих право на эти льготы по состоянию на 31 декабря 2004 года;

б) просить Минздравсоцразвития России, Минпромэнерго России с участием других заинтересованных федеральных министерств и ведомств, общероссийских объединений профсоюзов в целях сохранения кадрового

потенциала и обеспечения условий для развития социальной инфраструктуры на селе подготовить согласованные предложения по определению единого порядка установления и предоставления действующих по состоянию на 31 декабря 2004 года льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельными категориями специалистов, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа).

И, наконец, переходим к самому сложному вопросу – о повышении заработной платы.

1. Мы вновь вынуждены обратить внимание членов РТК и, особенно, её правительственной стороны, на то, что:

а) мы считаем, что переговоры были только начаты в преддверии объявленной забастовки, но не завершены;

б) в ходе начавшихся 12 октября переговоров по рассмотрению требований Совета Ассоциации были обсуждены предложения правительственной стороны по возможным мерам реализации этих требований, что и нашло отражение в сообщении СМИ;

в) договоренностей по конкретным срокам и размерам повышения заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и муниципальных бюджетов, достигнуто не было, в том числе и в связи с прервавшимся процессом переговоров.

2. Поэтому у нас по-прежнему остаются не согласованными принципиально важные вопросы.

2.1. Мы полагаем необходимым чтобы:

а) органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления были даны Правительством рекомендации о повышении ставок и окладов работников учреждений бюджетной сферы с 1 января 2005 года на 20 процентов;

б) из федерального бюджета оказывать объективно необходимую дополнительную финансовую помощь бюджетам субъектов РФ в финансировании расходов на выплату повышенной с 1 января 2005 г. заработной платы бюджетникам, начиная с апреля 2005 года.

2.2. Учитывая, что рост стоимости жизни в 2004 году будет выше, чем по имеющимся прогнозным оценкам на этот год (что признают уже и руководители Правительства), мы полагаем необходимым:

а) предусмотреть вторую индексацию заработной платы работников федеральных учреждений бюджетной сферы в следующем году не менее чем в 1,25 раза, то есть в соответствии с планируемым в 2005 году порядком индексации МРОТ и именно с 1 июля;

б) рекомендовать этот порядок проведения второй индексации и органам власти субъектов РФ, и органам местного самоуправления, а не с 1 сентября, и тем более не с 1 ноября;

в) из федерального бюджета оказывать объективно необходимую дополнительную финансовую помощь бюджетам субъектов РФ в финансировании расходов на выплату повышенной с 1 июля 2005 г.

заработной платы бюджетникам, начиная с сентября 2005 года.

2.3. При этом считаем необходимым в переходный период – в 2005 году разработать механизм обеспечения целевого характера направления финансовой помощи из федерального бюджета на указанные цели. Тогда и контроль с участием сторон социального партнерства за целевым использованием финансовых средств из федерального бюджета, направляемых бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам (о котором шла речь в ходе переговоров), может стать действительно эффективным.

2.4. Мы понимаем, что, судя по выступлению М.Ю. Зурабова, сегодня, в рамках этого заседания, нам не удастся снять все неурегулированные разногласия. Поэтому предлагаем включить в решение РТК пункт о продолжении переговоров по этим вопросам, с тем, чтобы рассмотреть вопрос о выполнении настоящего решения Комиссии на следующем её заседании.

По обсуждаемому вопросу с сообщением выступил координатор РТК, зам. Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жуков, который сообщил, что в результате регулярно проводимых совещаний с руководителями субъектов Российской Федерации у Председателя Правительства М.Е. Фрадкова выяснилось следующее.

Большинство субъектов Российской Федерации высказывают готовность и у них есть необходимые финансовые ресурсы для проведения индексации заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2005 года – на 20 процентов и во втором полугодии – еще в пределах 10 процентов.

Одновременно большинство регионов высказывают готовность сохранить установленные льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг и повышенные ставки (оклады) специалистам бюджетной сферы, работающим на селе.

Проведенные совещания с руководителями субъектов Российской Федерации позволяют сделать вывод о том, что реализация указанных обязательств вызовет слишком большое напряжение с их финансовым обеспечением.

Поэтому А.Д. Жуков сделал вывод о том, что при принятии решений о размере повышения заработной платы работников бюджетной сферы в 2005 году нужно опираться на указанные параметры.

Сообщаем, что к заседанию РТК 4 ноября т.г. были подготовлены два варианта проекта решения РТК по рассматриваемому вопросу.

По ряду совпадающих положений стороны РТК пришли к согласию сразу, некоторые предложения профсоюзной стороны после обсуждения также были поддержаны. Однако по некоторым вопросам принципиального характера, связанным, прежде всего, со сроками и размерами повышения

заработной платы работникам бюджетной сферы, все стороны так и не достигли согласия.

Таким образом, согласованного решения РТК по рассмотренному вопросу 2 ноября достигнуто не было. Поэтому было принято решение поручить координаторам сторон РТК совместно с Советом Ассоциации найти компромиссное решение по указанному вопросу.

В настоящее время идет согласование позиций сторон.

2. О предварительных результатах проведения второго этапа Всероссийских коллективных действий работников образования, здравоохранения и культуры 20 октября 2004 года.

Учитывая незавершенность переговоров по требованиям Совета Ассоциации, в настоящее время можно отметить следующие предварительные результаты проведения второго этапа Всероссийских коллективных действий работников бюджетной сферы.

Под воздействием объявленных Всероссийских коллективных действий в форме забастовки:

- переговоры представителей Совета Ассоциации с Правительством Российской Федерации начаты, несмотря на несовершенство действующего законодательства;

- приняты решения:

- ◇ об индексации заработной платы в 2005 году сначала на 20 % (хотя первоначально вопрос об индексации заработной платы бюджетников вовсе не был включен в состав приоритетов социальной политики в 2005 году;

- ◇ о проведении второй индексации МРОТ в июле 2005 года в 1,25 раза (с 720 до 900 рублей);

- ◇ о проведении второй индексации заработной платы работников бюджетной сферы во втором полугодии 2005 г. в размере, соответствующем ожидаемому в 2005 году приросту индекса потребительских цен;

- в ходе подготовки к акции, переговоров территориальных организаций в субъектах РФ с главами администраций, а также регулярных совещаний Председателя Правительства РФ с руководителями субъектов Российской Федерации дополнительно, по сравнению с ситуацией на начало сентября т.г., более чем в трети регионов было принято решение о проведении индексации заработной платы работников бюджетной сферы с января 2005 года на 20 %;

- большинство субъектов Российской Федерации, судя по информации Правительства Российской Федерации, обязуются сохранить в 2005 году повышенные ставки (оклады), а также льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг специалистам бюджетной сферы на селе;

- несмотря на принятую и жестко проводимую при формировании и принятии Федеральных законов № 122-ФЗ и № 120-ФЗ концепцию о разграничении полномочий между всеми уровнями власти и о

разграничении доходных источников разных уровней бюджетов, Правительство России приняло решение о создании условий для обеспечения предусмотренного повышения заработной платы работников учреждений бюджетной сферы в объеме суммарно не менее 30 % за 2005 год, в том числе за счет выделения дополнительных финансовых средств регионам, которые не смогут обеспечить реализацию указанных мер за счет собственных доходных источников;

- в ходе рассмотрения проекта федерального бюджета на 2005 год принято решение о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на оказание финансовой поддержки субъектов Российской Федерации для обеспечения сбалансированности их бюджетов и обеспечения и реализации новых полномочий, в том числе повышения заработной платы работников бюджетной сферы:

- при рассмотрении проекта федерального бюджета на 2005 год во втором чтении объем бюджетных ассигнований по разделу бюджетной классификации «Межбюджетные трансферты» был увеличен на 7,9 млрд. руб., за счет сокращения расходов по разделу «Общегосударственные расходы»;

- по сообщению зам. Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жукова в ходе заседания РТК 2 ноября т.г. при рассмотрении проекта федерального бюджета в третьем чтении также предусматривается принять поправки, направленные на увеличение размера бюджетных ассигнований, направляемых на оказание финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации;

- при распределении сверхплановых доходов федерального бюджета в 2004 году Государственной Думой РФ принято решение о дополнительном направлении бюджетных ассигнований в объеме 22,9 млрд. руб. на оказание финансовой помощи субъектам Российской Федерации с тем, чтобы создать условия проведения индексации заработной платы с января 2005 года.

Уважаемые коллеги!

Учитывая, что в настоящее время проводится интенсивный процесс согласования решения РТК по рассмотренному 2 ноября т.г. вопросу, надеемся, что на заседании Президиума ЦК Профсоюза 19 ноября с.г. мы будем иметь возможность рассмотреть результаты проведения второго этапа Всероссийских коллективных действий работников бюджетной сферы более подробно.

Председатель Профсоюза



Г.И. Меркулова